



BỘ TÀI CHÍNH

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 9480/BTC-TCT
V/v tham gia ý kiến về dự thảo
Nghị định sửa đổi, bổ sung
Nghị định số 40/2018/NĐ-CP.

Hà Nội, ngày 19 tháng 8 năm 2021

Kính gửi: Bộ Công Thương.

Bộ Tài chính nhận được công văn số 3530/BCT-CT ngày 17/6/2021 của Bộ Công Thương về đề nghị góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp. Về vấn đề này, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:

- Tại dự thảo khoản 9 Điều 1 sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 1 Điều 10 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP quy định:

“a) Doanh nghiệp đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp nộp 01 bộ hồ sơ quy định tại Điều 9 Nghị định này (kèm theo bản điện tử định dạng ".doc" đối với giấy tờ quy định tại khoản 4 Điều 9 Nghị định này và định dạng ".xls" đối với tài liệu quy định tại khoản 5 Điều 9 Nghị định này) tới Bộ Công Thương (gửi trực tiếp hoặc qua đường bưu điện);”

Đề nghị bổ sung phương thức gửi đối với bản điện tử có định dạng “.doc” và “.xls”, theo đó có thể bổ sung phương thức qua đường thư điện tử (email) hoặc qua cổng thông tin của Bộ Công Thương. Ngoài ra, tại điều này theo xu hướng phát triển công nghệ thông tin nên mở rộng các bản điện tử định dạng như “.docx”, “.xlsx” hay “.xml”.

- Tại Khoản 21 Điều 1 dự thảo Nghị định quy định: *“Kế hoạch trả thưởng phải đảm bảo tổng hoa hồng, tiền thưởng và lợi ích kinh tế khác chi trả cho người tham gia trên cơ sở kết quả bán hàng của người đó tối thiểu bằng 20% tổng số hoa hồng, tiền thưởng và lợi ích kinh tế khác mà doanh nghiệp chi trả cho người tham gia trong một năm”*.

Nội dung trên là không rõ nghĩa dẫn đến khó hiểu. Theo giải trình của Bộ Công Thương tại tờ trình thì “bán hàng đa cấp có bản chất là hoạt động phân phối bán lẻ hàng hóa” và quy định này “buộc các doanh nghiệp phải chi trả một tỷ lệ hoa hồng nhất định cho hoạt động bán hàng của người tham gia, qua đó khuyến khích người tham gia phải bán hàng, không chỉ xây dựng mạng lưới”. Do vậy, để nghị cần quy định rõ tỷ lệ hoa hồng, tiền thưởng và lợi ích kinh tế khác chi trả cho người tham gia cấu thành trong giá sản phẩm bán đến người tiêu dùng để đảm bảo đúng mục tiêu như Bộ Công Thương nêu tại dự thảo tờ trình.



- Tại khoản 4 Điều 55 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP quy định trách nhiệm của Bộ Tài chính như sau:

“Điều 55. Trách nhiệm của các bộ, cơ quan ngang bộ

4. Bộ Tài chính:

a) Thanh tra, kiểm tra hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp theo quy định của pháp luật về thuế;

b) Công khai thông tin kịp thời, chính xác, khách quan về kết quả thanh tra, kiểm tra thuế đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.”

Về nội dung này, Bộ Tài chính đã có ý kiến tại công văn số 879/BTC-TCT ngày 26/01/2021 (*công văn đính kèm*). Để đảm bảo phù hợp với công tác quản lý thuế đối với người nộp thuế nói chung và doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp nói riêng, đề nghị Bộ Công Thương rà soát và xem xét sửa đổi, bổ sung quy định tại khoản 4 Điều 55 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP như sau:

“Điều 55. Trách nhiệm của các bộ, cơ quan ngang bộ

4. Bộ Tài chính:

a) ~~Thanh tra, kiểm tra~~ **Quản lý thuế** hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp theo quy định của pháp luật về thuế;

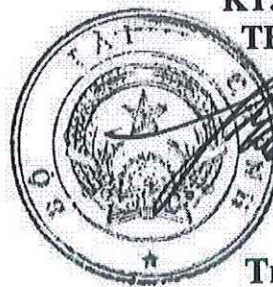
b) Công khai thông tin kịp thời, chính xác, khách quan về ~~kết quả thanh tra, kiểm tra thuế~~ đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp **theo quy định của pháp luật về quản lý thuế.**”

Trên đây là ý kiến của Bộ Tài chính, kính gửi Bộ Công Thương nghiên cứu, tổng hợp./. *bl*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ PC, CST- BTC;
- Lưu: VT, TCT (VT, CS (3b)). *N*

3



**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Trần Xuân Hà

BỘ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2337 /BTTTT-PC

Hà Nội, ngày 01 tháng 07 năm 2021

V/v góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP

Kính gửi: Bộ Công Thương

Phúc công văn số 3530/BCT-CT ngày 17/6/2021 góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP, Bộ Thông tin và Truyền thông có ý kiến như sau:

- Về khoản 7 “Sửa đổi, bổ sung khoản 7 Điều 9”: Đề nghị bổ sung quy định về địa điểm “*đặt máy chủ vật lý trên lãnh thổ Việt Nam*” vì hệ thống có chứa thông tin về người Việt Nam; theo khoản 3 Điều 26 Luật An ninh mạng quy định “Doanh nghiệp trong nước và ngoài nước cung cấp dịch vụ trên mạng viễn thông, mạng Internet, các dịch vụ gia tăng trên không gian mạng tại Việt Nam có hoạt động thu thập, khai thác, phân tích, xử lý dữ liệu về thông tin cá nhân, dữ liệu về mối quan hệ của người sử dụng dịch vụ, dữ liệu do người sử dụng dịch vụ tại Việt Nam tạo ra *phải lưu trữ dữ liệu này tại Việt Nam* trong thời gian theo quy định của Chính phủ.”.

Ngoài ra, đề nghị bổ sung về yêu cầu về bảo đảm an toàn thông tin đối với hệ thống phù hợp với pháp luật về an toàn thông tin mạng.

- Chính phủ ban hành Nghị định số 21/2021/NĐ-CP ngày 19/3/2021 quy định thi hành Bộ Luật Dân sự về bảo đảm thực hiện nghĩa vụ; trong đó có quy định về tài sản bảo đảm; xác lập, thực hiện biện pháp bảo đảm thực hiện nghĩa vụ và xử lý tài sản bảo đảm. Do đó, đề nghị rà soát các quy định ký quỹ tại Nghị định số 40/2018/NĐ-CP để đảm bảo sự phù hợp với Nghị định 21/2021/NĐ-CP.

Trên đây là ý kiến Bộ Thông tin và Truyền thông gửi Bộ Công Thương để tổng hợp.

Trân trọng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Phạm Anh Tuấn;
- Vụ KHTC, Cục Viễn thông (để p/h);
- Lưu: VT, PC, NVHà (5).

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Phạm Anh Tuấn

BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 6439 /BGTVT-QLDN
V/v góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi
bổ sung một số điều của Nghị định
số 40/2018/NĐ-CP

Hà Nội, ngày 05 tháng 07 năm 2021

Kính gửi: Bộ Công Thương

Bộ Giao thông vận tải nhận được Công văn số 3530/BCT-CT ngày 17/6/2021 của Bộ Công Thương về việc góp ý đối với dự thảo Nghị định sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018.

Sau khi nghiên cứu, Bộ Giao thông vận tải nhất trí đối với nội dung dự thảo Nghị định sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp được gửi kèm theo.

Bộ Giao thông vận tải gửi ý kiến tham gia để Quý Bộ tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Vụ Pháp chế;
- Lưu: VT, QLDN (Ch).

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Nguyễn Ngọc Đông

Số: 2846 /BGDDĐT-PC
V/v góp ý dự thảo Nghị định SDBS
Nghị định 40/2018/NĐ-CP

Hà Nội, ngày 12 tháng 07 năm 2021

Kính gửi: Bộ Công Thương

Phúc đáp Công văn số 3530/BCT-CT ngày 17/6/2021 của Bộ Công Thương đề nghị góp ý dự thảo *Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp*, Bộ Giáo dục và Đào tạo cơ bản đồng ý về sự cần thiết ban hành Nghị định và những nội dung cơ bản dự thảo Nghị định.

Để tiếp tục hoàn thiện dự thảo hồ sơ Nghị định, Bộ Giáo dục và Đào tạo đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo:

- Bổ sung vào dự thảo Tờ trình các khó khăn, vướng mắc cụ thể trong thực tiễn thi hành Nghị định 40/2018/NĐ-CP để làm rõ sự cần thiết ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung.

- Bổ sung vào dự thảo Tờ trình nội dung về quá trình xây dựng và lấy ý kiến góp ý, thẩm định đối với dự thảo Nghị định. Đề nghị lưu ý lấy ý kiến của Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) về dự thảo Nghị định.

- Bổ mục VI Thời gian dự kiến trình thông qua Nghị định tại dự thảo Tờ trình vì nội dung này chỉ phù hợp đối với Tờ trình lãnh đạo Bộ.


- Đánh giá tác động thủ tục hành chính trước khi trình dự thảo Nghị định vì dự thảo Nghị định có sửa đổi, bổ sung điều, khoản liên quan đến thủ tục hành chính.

Bộ Giáo dục và Đào tạo xin gửi Quý cơ quan đề nghiên cứu, tham khảo. /TĐ

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Lưu: VT, PC.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Nguyễn Văn Phúc

BỘ Y TẾ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 5697 /BYT-PC

Hà Nội, ngày 16 tháng 07 năm 2021

V/v góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp

Kính gửi: Bộ Công Thương

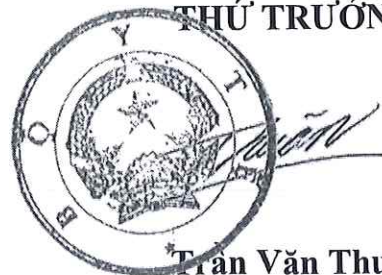
Phúc đáp Công văn số 3530/BCT-CT ngày 17/6/2021 của Bộ Công Thương (Cục Canh tranh và Bảo vệ người tiêu dùng) về đề nghị góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp (gọi tắt là dự thảo Nghị định), sau khi nghiên cứu, Bộ Y tế nhất trí với nội dung sửa đổi, bổ sung tại dự thảo Nghị định về đăng ký hoạt động đa cấp; đăng ký điều kiện bán hàng đa cấp; thông báo hội thảo, hội nghị, đào tạo trong hoạt động đa cấp; đào tạo cơ bản; quy định về tỉ lệ hoa hồng trên doanh số cá nhân; hoạt động bảo trợ quốc tế; tiền ký quỹ.

Trên đây là ý kiến của Bộ Y tế đề Quý Bộ tổng hợp, tham khảo, hoàn thiện dự thảo Nghị định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Bộ Y tế (để b/c);
- Cục ATPP (để biết);
- Lưu: VT, PC(02b).

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Trần Văn Thuận



Người lý: Bộ
Ngoại giao
Email:
tll.mfa@mofa.g
ov.vn
Cơ quan: Bộ
Ngoại giao
Thời gian ký:
02.07.2021
15:19:20 - 07:00

BỘ NGOẠI GIAO

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: *2359* /BNG-THKT

V/v góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 40/2018/NĐ-CP

Hà Nội, ngày *01* tháng *7* năm 2021

Kính gửi: Bộ Công Thương.

Phúc công văn số 3530/BCT-CT ngày 17/6/2021 của Quý Bộ đề nghị cho ý kiến đối với dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp (sau đây gọi là Nghị định 40), Bộ Ngoại giao có ý kiến như sau:

- Dự thảo Nghị định được xây dựng nhằm sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 40 do không còn phù hợp với thực tiễn triển khai, từ đó giúp nâng cao hiệu quả quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp. Do đó, Bộ Ngoại giao cơ bản nhất trí với sự cần thiết ban hành Nghị định.

- Về tính tương thích với các cam kết quốc tế của Việt Nam, hình thức đa cấp được đề cập trong chú thích của “dịch vụ bán lẻ” theo Biểu cam kết của ta tại WTO (CPC 631, 632, 611) và Dịch vụ phân phối theo Phụ lục II – các biện pháp không tương thích tại CPTPP. Nhìn chung, ta chưa cam kết/bảo lưu quyền ban hành các biện pháp đối với việc cung cấp dịch vụ xuyên biên giới, tuy nhiên không hạn chế đối với hình thức hiện diện thương mại.

Do đó, đề nghị Bộ Công Thương, với tư cách là cơ quan chủ trì, tiến hành rà soát và đánh giá tính tương thích của nội dung sửa đổi đối với các cam kết quốc tế có liên quan của Việt Nam về kinh doanh đa cấp, đặc biệt là các sửa đổi có liên quan đến hiện diện thương mại như điểm h, khoản 1, Điều 7 (nhà đầu tư phải có thời gian hoạt động đa cấp tối thiểu 03 năm liên tục ở một quốc gia khác trên thế giới).

Bộ Ngoại giao xin gửi Quý Bộ ý kiến nêu trên để tham khảo, tổng hợp. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ LPQT;
- Lưu: HC, THKT.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Nguyễn Minh Vũ
Nguyễn Minh Vũ

BỘ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 3143 /BNV-PC

Hà Nội, ngày 29 tháng 06 năm 2021

V/v góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi
bổ sung một số điều của Nghị định
số 40/2018/NĐ-CP

Kính gửi: Bộ Công Thương.

Trả lời Công văn số 3530/BCT-CT ngày 17 tháng 6 năm 2021 của Bộ Công Thương đề nghị tham gia ý kiến đối với dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

Bộ Nội vụ thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị định nêu trên do Bộ Công Thương xây dựng.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nội vụ gửi Bộ Công Thương tổng hợp, trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Lưu: VT, PC.

TL. BỘ TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP CHẾ



Phan Trung Tuấn

BỘ CÔNG AN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2410/BCA-ANKT

Hà Nội, ngày 21 tháng 7 năm 2021

V/v tham gia ý kiến dự thảo Nghị
định sửa đổi, bổ sung một số điều
của Nghị định 40/2018/NĐ-CP

BỘ CÔNG THƯƠNG	
ĐẾN	Số 5075
	Ngày 22/7/21
	Chuyển
Lưu hồ sơ số	

Kính gửi: Bộ Công Thương

Trả lời Công văn số 3530/BCT-CT ngày 17/6/2021 của Bộ Công Thương về việc đề nghị góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp; Bộ Công an trao đổi như sau:

- Đối với dự thảo quy định tại khoản 5, Điều 1 của Nghị định sửa đổi về điều kiện đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp đối với nhà đầu tư nước ngoài, đề nghị đơn vị chủ trì soạn thảo nghiên cứu, giữ nguyên như quy định hiện hành (không quy định thêm yêu cầu đã có thời gian hoạt động bán hàng đa cấp 03 năm liên tục ở nước ngoài), vì hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp không thuộc danh mục ngành, nghề tiếp cận thị trường có điều kiện đối với nhà đầu tư nước ngoài theo quy định tại Mục B, Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư.

- Tại khoản 10, Điều 1, dự thảo Nghị định sửa đổi quy định theo hướng khi doanh nghiệp có nhu cầu thay đổi thông tin danh mục hàng hóa kinh doanh theo phương thức đa cấp sẽ có văn bản thông báo đến Bộ Công Thương; và nếu kết thúc thời hạn 15 ngày làm việc kể từ khi nhận được thông báo mà Bộ Công Thương không có yêu cầu sửa đổi, bổ sung thì doanh nghiệp được phép áp dụng danh mục hàng hóa kinh doanh đó. Quy định như trên là chưa bảo đảm tính minh bạch của pháp luật, chưa bảo đảm trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước. Do đó, đề nghị cân nhắc, chỉnh lý khoản 10, Điều 1 của dự thảo Nghị định sửa đổi theo hướng quy định cụ thể trách nhiệm của cơ quan nhà nước phải có văn bản trả lời doanh nghiệp về việc danh mục hàng hóa kinh doanh theo phương thức đa cấp đề nghị thay đổi có được áp dụng hay không.

- Tại khoản 18, Điều 1 của dự thảo Nghị định sửa đổi quy định về chương trình đào tạo cơ bản bắt buộc đối với người tham gia bán hàng đa cấp và chương trình này phải được đăng ký với cơ quan có thẩm quyền. Tuy nhiên, nội dung dự thảo Nghị định sửa đổi và Nghị định 40/2018/NĐ-CP chưa có quy định cụ thể cơ quan nào có trách nhiệm tiếp nhận đăng ký và duyệt nội dung chương trình đào tạo cơ bản này. Do đó, đề nghị bổ sung vào dự thảo Nghị định sửa đổi theo hướng

quy định rõ “cơ quan có thẩm quyền” là cơ quan nào để bảo đảm rõ ràng, thống nhất khi áp dụng.

- Đề nghị đơn vị chủ trì soạn thảo nghiên cứu, sửa đổi khoản 1, Điều 4, Nghị định 40/2018/NĐ-CP thành: “Hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp chỉ được thực hiện đối với hàng hóa. Mọi hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp với đối tượng không phải là hàng hóa đều bị cấm, trừ trường hợp kinh doanh bảo hiểm nhân thọ thực hiện theo pháp luật về kinh doanh bảo hiểm” để phù hợp với quy định tại các văn bản pháp luật hiện hành và thực tiễn quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp hiện nay, đồng thời tháo gỡ khó khăn cho cơ quan chức năng khi xử lý các hành vi kinh doanh theo phương thức đa cấp đối với đối tượng không phải là hàng hóa.

Bộ Công an trao đổi để Quý Bộ nghiên cứu, tổng hợp. / *He*

Nơi nhận:

- Như trên,
- Đ/c Bộ trưởng Tô Lâm (để b/cáo),
- V01 (để theo dõi),
- Lưu: VT, ANKT(P3) Thành (05b).

KT. BỘ TRƯỞNG
CHỦ TRƯỞNG



Alman

Trung tá Lương Tam Quang

BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 4263 /BKHD-T-KTDV

V/v góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp

Hà Nội, ngày 02 tháng 7 năm 2021

Kính gửi: Bộ Công Thương

Phúc đáp văn bản số 3530/BCT-CT ngày 17/6/2021 của Quý Bộ về việc góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến như sau:

1. Ý kiến chung

Hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp đang khá phổ biến ở nước ta, thu hút sự tham gia của nhiều người dưới nhiều hình thức. Bên cạnh những doanh nghiệp hoạt động minh bạch, đã xuất hiện các doanh nghiệp làm ăn bất chính, gây ra nhiều hậu quả tiêu cực về kinh tế - xã hội. Việc sửa đổi, bổ sung quy định pháp lý cụ thể, chi tiết hơn trong quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp là cần thiết để bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của người tiêu dùng, tạo lập, duy trì môi trường cạnh tranh lành mạnh, công bằng cho các doanh nghiệp hoạt động, đồng thời nâng cao hiệu lực và hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với hình thức kinh doanh này.

2. Một số ý kiến cụ thể

2.1. Về dự thảo Nghị định

- Về kết cấu dự thảo Nghị định: Thống nhất với kết cấu của dự thảo.
- Khoản 2 Điều 1 (bổ sung khoản 8, Điều 3): Đề nghị xác định rõ đây là giải thích từ ngữ cho hội nghị, hội thảo và đào tạo kinh doanh theo phương thức đa cấp. Ngoài ra, đề nghị tách riêng giải thích từ ngữ “hội nghị, hội thảo” và “đào tạo” do bản chất của việc tổ chức hội nghị, hội thảo và đào tạo là khác nhau.
- Khoản 5 Điều 1 (bổ sung điểm h khoản 1 Điều 7): Về quy định điều kiện tiếp cận thị trường với nhà đầu tư nước ngoài:

Theo Phụ lục IV Luật Đầu tư 2020, "*Kinh doanh theo phương thức bán hàng đa cấp*" thuộc danh mục ngành, nghề kinh doanh có điều kiện và các nội dung quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh được hướng dẫn tại khoản 5 Điều 7 Luật Đầu tư 2020.

Phụ lục I Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư 2020, kinh doanh đa cấp không thuộc danh mục ngành, nghề hạn chế tiếp cận thị trường đối với nhà đầu tư nước ngoài. Khoản 1 Điều 17 Nghị định này quy định "*Trừ những ngành, nghề thuộc Danh mục ngành, nghề hạn chế tiếp cận thị trường đối với nhà đầu tư nước ngoài quy định tại Phụ lục I của Nghị định này, nhà đầu tư nước ngoài được tiếp cận thị trường như quy định đối với nhà đầu tư trong nước*". Tại dự thảo Nghị định quy định "*Nhà đầu tư nước ngoài thành lập doanh nghiệp hoặc góp vốn, mua cổ phần, phần vốn góp tại doanh nghiệp có đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp ở Việt Nam phải có thời gian hoạt động bán hàng đa cấp tối thiểu là 03 năm liên tục ở một quốc gia khác trên thế giới*", để đảm bảo sự phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư, đề nghị giải trình làm rõ căn cứ đưa nội dung này vào dự thảo Nghị định sửa đổi.

- Khoản 6 Điều 1 (sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 9): Đối với nội dung về nộp "*01 bản sao giấy tờ pháp lý về việc thành lập tổ chức trong trường hợp là tổ chức*" trong hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp, đề nghị cân nhắc lồng ghép nội dung này vào khoản 2 Điều 9 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP, trong đó nêu rõ quy định đối với doanh nghiệp hoặc tổ chức.

- Khoản 13 Điều 1 (sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 20):

+ Việc các doanh nghiệp chỉ cần ủy quyền cho một cá nhân cư trú tại địa phương làm đại diện mà không cần đăng ký địa điểm kinh doanh là một trong những nguyên nhân khiến cho các doanh nghiệp lợi dụng khe hở trục lợi bất chính, đồng thời gây khó khăn cho công tác quản lý ở các địa phương. Do đó, đề nghị nghiên cứu, sửa đổi Điều 20 của Nghị định và Thông tư hướng dẫn theo hướng phù hợp với quy định hiện hành về đăng ký doanh nghiệp có quy định về "Địa điểm kinh doanh" của doanh nghiệp và cấp "Giấy chứng nhận đăng ký địa điểm kinh doanh" của doanh nghiệp.

+ Đề nghị làm rõ các hình thức cấp xác nhận kiến thức pháp luật về bán hàng đa cấp đối với người đại diện của doanh nghiệp bán hàng đa cấp tại địa phương.

- Khoản 15 Điều 1 (bổ sung khoản 3 Điều 24): Đề nghị điều chỉnh nội dung là "*Doanh nghiệp không cần thực hiện thủ tục chấm dứt hoạt động bán hàng đa*

cấp tại địa phương trong trường hợp chấm dứt hoạt động bán hàng đa cấp trên phạm vi toàn quốc *theo quy định tại Nghị định này*”.

- Khoản 16 Điều 1 (sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 26): Hiện nay, các công ty đa cấp biến tướng thường dựa vào các hoạt động tổ chức hội thảo, hội nghị để thu hút người tham gia. Do đó, đề nghị làm rõ cơ sở của việc sửa đổi quy định về hội nghị, hội thảo từ 30 người tham gia hoặc 10 người tham gia bán hàng đa cấp lên thành 50 người tham gia, 30 người tham gia bán hàng đa cấp, có thể dẫn đến sự xuất hiện của nhiều hoạt động hội nghị, hội thảo quy mô nhỏ hơn quy định tại Nghị định gây khó khăn trong công tác quản lý.

- Điều 2 (Điều khoản chuyển tiếp): Đề nghị rà soát, điều chỉnh lại “các doanh nghiệp bán hàng đa cấp đang hoạt động theo quy định của *Nghị định số 40/2018/NĐ-CP* có trách nhiệm đáp ứng các điều kiện về hoạt động bán hàng đa cấp theo quy định của *Nghị định này*”.

- Đối với Điều 48 *Nghị định số 40/2018/NĐ-CP* về hoa hồng, tiền thưởng và lợi ích kinh tế khác:

Nhất trí chủ trương, khuyến khích doanh nghiệp trả thu nhập của người tham gia từ lợi nhuận bán hàng, không phải là lấy từ các nguồn đóng góp của người sau trả cho người trước. Tuy nhiên, đề nghị bổ sung làm rõ các nội dung: căn cứ của việc quy định tỷ lệ hoa hồng tối thiểu từ kết quả bán hàng; mối quan hệ giữa quy định về tỷ lệ hoa hồng từ kết quả bán hàng tối thiểu 20%; và quy định về tổng trị giá lợi ích kinh tế trong một năm không quá 40% doanh thu bán hàng và cân nhắc việc bổ sung quy định tỷ lệ hoa hồng trên doanh số cá nhân, tránh quy định can thiệp trực tiếp vào quyền tự chủ của doanh nghiệp và ảnh hưởng đến kế hoạch kinh doanh của các doanh nghiệp.

- Điều 57 *Nghị định số 40/2018/NĐ-CP* về chế tài xử phạt: Thực tế cho thấy, thời gian qua, các chế tài xử phạt đối với kinh doanh bán hàng đa cấp chưa đồng bộ, chưa đủ sức răn đe, dẫn tới một số đối tượng sẵn sàng vì lợi nhuận mà chịu phạt để tồn tại. Do vậy, đề nghị nghiên cứu sửa đổi, bổ sung Điều 57 của *Nghị định* và Thông tư hướng dẫn liên quan theo hướng quy định chi tiết hơn và tăng mức xử phạt, phù hợp với khoản 1 Điều 23 Luật Xử lý vi phạm hành chính 2012.

2.2. Về dự thảo Tờ trình

- Đề nghị bổ sung phụ lục ý kiến của các Bộ ngành, địa phương đối với dự thảo *Nghị định* sửa đổi.

- Đề nghị bổ sung nội dung tổng kết việc triển khai Nghị định 40/2018/NĐ-CP trong đó nêu cụ thể những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện.

Trên đây là ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư gửi Quý Bộ để tham khảo, tổng hợp. /.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, KTDV(QA₂).



**KT. BỘ TRƯỞNG
THỦ TRƯỞNG**

Võ Thành Thống

**NGÂN HÀNG NHÀ NƯỚC
VIỆT NAM**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 5076 /NHNN-PC

Hà Nội, ngày 13 tháng 07 năm 2021

V/v tham gia ý kiến về dự thảo
Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định
số 40/2018/NĐ-CP

Kính gửi: Bộ Công thương

Phúc đáp Công văn số 3530/BCT-CT ngày 17/6/2021 của Bộ Công thương về việc đề nghị góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 40/2018/NĐ-CP về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp (dự thảo Nghị định), sau khi nghiên cứu, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam có một số ý kiến về dự thảo Nghị định như sau:

1. Khoản 3 Điều 1 (sửa đổi, bổ sung Điều 6 Nghị định 40):

Đề nghị xem lại quy định "Doanh nghiệp vi phạm quy định tại khoản 3, khoản 4 Điều 5 Nghị định này không được xem xét cấp giấy chứng nhận đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp theo quy định tại Nghị định này". Tại khoản 4 Điều 5 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP quy định: "Cấm cá nhân tham gia vào hoạt động của tổ chức, cá nhân kinh doanh theo phương thức đa cấp chưa được cấp giấy chứng nhận đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác". Như vậy, đối tượng được đề cập tại khoản 3 Điều 1 dự thảo và khoản 4 Điều 5 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP không thống nhất, đề nghị rà soát để đảm bảo thống nhất, hợp lý.

2. Khoản 11 Điều 1 (sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 14 Nghị định 40):

Đề nghị xem lại việc bổ sung bổ sung điểm d vào khoản 4 Điều 14 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP vì quy định hồ sơ đề nghị gia hạn giấy chứng nhận đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp phải bao gồm "văn bản giải trình, tài liệu chứng minh việc đáp ứng các điều kiện quy định tại Điều 7 Nghị định này" sẽ trùng lặp với việc yêu cầu các tài liệu quy định tại điểm b và điểm c khoản 4 Điều 14 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP.

3. Khoản 21 Điều 1 (sửa đổi, bổ sung Điều 43 Nghị định 40):

- Dự thảo đã bổ sung quy định về bảo trợ quốc tế trong hoạt động bán hàng đa cấp, tuy nhiên, tại dự thảo Tờ trình chưa nêu được lý do, sự cần thiết phải bổ sung quy định này trong dự thảo Nghị định.

- Dự thảo bổ sung khoản 3 vào Điều 43 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP về việc doanh nghiệp bán hàng đa cấp tại Việt Nam có thể cho phép người tham

gia bán hàng đa cấp tại Việt Nam bảo trợ quốc tế đối với người tham gia ở nước ngoài nếu đáp ứng các điều kiện, đề nghị cân nhắc chỉnh sửa, không xem đây là điều kiện để doanh nghiệp bán hàng đa cấp tại Việt Nam được cho phép người tham gia bán hàng đa cấp tại Việt Nam bảo trợ quốc tế mà là nguyên tắc mà các doanh nghiệp bán hàng đa cấp phải tuân thủ khi có người tham gia bán hàng đa cấp tại Việt Nam thực hiện bảo trợ quốc tế.

- Bảo trợ quốc tế là nội dung mới được bổ sung tại dự thảo Nghị định, tuy nhiên, tại dự thảo chưa làm rõ các vấn đề liên quan đến hoạt động này như việc ký kết hợp đồng giữa doanh nghiệp bán hàng đa cấp với người ở nước ngoài tham gia mạng lưới bán hàng đa cấp theo phương thức bảo trợ quốc tế; việc chi trả, thanh toán các khoản tiền phát sinh từ hoạt động mua hàng, trả thưởng cho người ở nước ngoài;... Do đó, đề nghị nghiên cứu làm rõ các nội dung nêu trên để đảm bảo tính khả thi của quy định.

4. Khoản 27 Điều 1 (sửa đổi khoản 1 Điều 55 Nghị định 40):

Đề nghị giữ nguyên quy định tại khoản 1 Điều 55 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP vì:

- Các bộ, cơ quan ngang bộ thực hiện kiểm tra, thanh tra, giám sát các hoạt động thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của bộ, cơ quan ngang bộ đó.

- Tại khoản 27 Điều 1 vẫn giữ quy định “Các bộ, cơ quan ngang bộ trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm ... phối hợp với Bộ Công thương thực hiện quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp”, như vậy trách nhiệm quản lý nhà nước về hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp thuộc về Bộ Công thương. Do đó, để đảm bảo thống nhất, nên quy định Bộ Công thương thực hiện việc kiểm tra, thanh tra, giám sát và xử lý vi phạm đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.

5. Điều 2 về điều khoản chuyển tiếp:

- Đề nghị rà soát lại nội dung của Điều này để đảm bảo phù hợp với nội dung dự thảo Nghị định, đồng thời xem xét việc dẫn chiếu đến Nghị định 42/2014/NĐ-CP vì Nghị định này đã được thay thế bởi Nghị định số 40/2018/NĐ-CP.

- Đề nghị xem xét, chỉnh sửa khoản 3, 4 vì nội dung này đã được quy định tại Nghị định số 40/2018/NĐ-CP và tại dự thảo Nghị định này không sửa nội dung về điều kiện, hồ sơ, trình tự, thủ tục rút tiền ký quỹ và trình tự, thủ tục sử dụng tiền ký quỹ của các doanh nghiệp bán hàng đa cấp.

6. Ý kiến khác:

Đề nghị rà soát, bổ sung hướng dẫn rõ hơn về việc nộp các hồ sơ, tài liệu theo phương thức điện tử tại nội dung dự thảo (khoản 9, khoản 24 Điều 1,...) để đảm bảo tính khả thi của quy định, tránh việc phải bổ sung hướng dẫn.

Trên đây là ý kiến của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam xin gửi Quý Bộ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thống đốc (đề b/c);
- PTĐ Đoàn Thái Sơn;
- Vụ TT;
- Lưu: VP, PC.TMAnh.

**KT. THỐNG ĐỐC
PHÓ THỐNG ĐỐC**



Đoàn Thái Sơn

ỦY BAN DÂN TỘC

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **869**/UBDT-KHTC

Hà Nội, ngày **01** tháng **7** năm **2021**

V/v góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi,
bổ sung một số điều của Nghị định số
40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của
Chính phủ về quản lý hoạt động kinh
doanh theo phương thức đa cấp

Kính gửi: Bộ Công Thương

Phúc đáp Công văn số 3530/BCT-CT ngày 17/6/2021 của Bộ Công Thương về việc góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp, Ủy ban Dân tộc có ý kiến như sau:

Ủy ban Dân tộc nhất trí với nội dung dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp; nội dung của dự thảo Nghị định bảo đảm sự phù hợp các quy định của Nghị định với đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước; đảm bảo tính khả thi và phù hợp với mục tiêu quản lý; đồng thời đảm bảo chất lượng doanh nghiệp tham gia hoạt động kinh doanh đa cấp.

Trên đây là ý kiến của Ủy ban Dân tộc gửi Quý Bộ tổng hợp, hoàn thiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng, Chủ nhiệm UBDT (để b/c);
- Công TTĐT UBDT;
- Lưu: VT, KHTC. *u*

**KT. BỘ TRƯỞNG, CHỦ NHIỆM
THỨ TRƯỞNG, PHÓ CHỦ NHIỆM**



Nông Quốc Tuấn
Nông Quốc Tuấn

BỘ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 295 /BTP-PLDSKT

Hà Nội, ngày 20 tháng 7 năm 2021

V/v góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi,
bổ sung một số điều của Nghị định số

BỘ CÔNG THƯƠNG 40/2018/NĐ-CP

ĐẾN Số: ...5.007...
Ngày: 21/7/21
Chuyên: ...
Lưu hồ sơ số:

Kính gửi: Bộ Công Thương

Trả lời Công văn số 3530/BCT-CT ngày 17/6/2021 của Bộ Công Thương về việc góp ý dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp (sau đây gọi là dự thảo Nghị định), Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Về sự cần thiết ban hành Nghị định

1.1. Theo quy định tại Điều 1 và khoản 19 Điều 2 Nghị định số 98/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công Thương, Bộ Công Thương có nhiệm vụ quản lý nhà nước trong lĩnh vực cạnh tranh và bảo vệ người tiêu dùng. Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ nói trên, trong đó có việc theo dõi thi hành Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp, Bộ Công Thương đã xác định, tổng hợp các hạn chế, tồn tại của hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trong thời gian qua.

Đồng thời, trong thời gian qua, nhiều văn bản luật có liên quan trực tiếp đến hoạt động kinh doanh đa cấp như Luật Đầu tư, Luật Doanh nghiệp... được ban hành mới. Theo quy định tại mục 58 Phụ lục IV Luật Đầu tư năm 2020, kinh doanh đa cấp là một ngành nghề kinh doanh có điều kiện. Do vậy, việc cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, sửa đổi, bổ sung Nghị định số 40/2018/NĐ-CP nhằm khắc phục những hạn chế, vướng mắc của hoạt động kinh doanh đa cấp và đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất với các văn bản pháp luật nêu trên là cần thiết.

1.2. Để có đầy đủ cơ sở, thông tin liên quan đến đề xuất sửa đổi, bổ sung Nghị định số 40/2018/NĐ-CP, đề nghị Bộ Công Thương rà soát, bổ sung các nội dung bất cập của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP, kết quả triển khai thi hành Nghị định này trong thời gian qua tại Tờ trình Chính phủ, trong đó cần xác định: (i) bất cập, vướng mắc do quy định của pháp luật; (ii) bất cập, vướng mắc do thực thi pháp luật; để từ đó đề xuất hướng xử lý tổng thể cho phù hợp.

2. Về tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của dự thảo Nghị định với văn bản được quy định chi tiết

Nội dung dự thảo Nghị định không có quy định trái Hiến pháp năm 2013. Tuy nhiên, như đã đề cập ở trên, hoạt động kinh doanh đa cấp là ngành nghề kinh doanh có điều kiện. Các quy định của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP về “đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp”, trình tự, thủ tục cấp, sửa đổi, bổ sung, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy chứng nhận đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp, chấm dứt hoạt động bán hàng đa cấp,... là chưa hoàn toàn phù hợp với pháp luật về đầu tư. Cụ thể:

2.1. Theo quy định của Luật Doanh nghiệp năm 2020¹, doanh nghiệp được cấp “Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp”, có tư cách pháp nhân kể từ ngày được cấp giấy này. Luật Doanh nghiệp không có khái niệm đăng ký hoạt động kinh doanh và cấp giấy chứng nhận đăng ký hoạt động kinh doanh, nên việc Nghị định 40/2018/NĐ-CP (Điều 8 đến Điều 10 và các điều khoản khác có liên quan) và dự thảo Nghị định quy định doanh nghiệp được cấp “giấy chứng nhận đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp” cũng chưa bảo đảm phù hợp với Luật Doanh nghiệp năm 2020.

2.2. Do dự thảo Nghị định vẫn kế thừa các quy định về đăng ký hoạt động kinh doanh và cấp giấy chứng nhận đăng ký hoạt động kinh doanh nên một số quy định về thủ tục hành chính hoặc các biện pháp quản lý nhà nước về kinh doanh đa cấp, như: khoản 7 Điều 1 dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung khoản 7 Điều 9; khoản 10 Điều 1 sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 3 Điều 12; khoản 11 Điều 1 sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 14; khoản 12 Điều 1 sửa đổi, bổ sung Điều 18,... không phù hợp với bản chất với ngành nghề kinh doanh có điều kiện và các quy trình, thủ tục liên quan đến quản lý hoạt động kinh doanh có điều kiện, ví dụ:

- Khoản 7 Điều 1 dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung khoản 7 Điều 9 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP về “Tài liệu giải trình kỹ thuật...” yêu cầu phải có các thông tin cơ bản là “địa chỉ IP máy chủ và địa điểm đặt máy chủ vật lý” và “cơ chế vận hành của hệ thống”²;

- Khoản 10 Điều 1 dự thảo Nghị định quy định “trường hợp cần cung cấp thông tin” là chưa đảm bảo tính rõ ràng, minh bạch của loại thông tin cần doanh nghiệp cung cấp, có nguy cơ phát sinh thêm thủ tục không cần thiết;

¹ Các Điều 27, khoản 2 Điều 46, khoản 2 Điều 74 Luật Doanh nghiệp năm 2020.

² Cần phân biệt rõ các yêu cầu này là yêu cầu cần thiết để doanh nghiệp được cấp giấy chứng nhận đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp hay yêu cầu để doanh nghiệp hoạt động kinh doanh được.

- Khoản 11 Điều 1 dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 14 (điểm d) yêu cầu một loại giấy tờ là “Văn bản giải trình, tài liệu chứng minh việc đáp ứng các điều kiện quy định tại Điều 7 Nghị định này”;

- Khoản 12 Điều 1 dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 18 (điểm b) về trình tự, thủ tục chấm dứt hoạt động kinh doanh đa cấp quy định doanh nghiệp phải nộp hồ sơ thông báo chấm dứt hoạt động; “Trường hợp có yêu cầu sửa đổi, bổ sung, Bộ Công Thương ban hành thông báo sửa đổi, bổ sung,...”; “Trường hợp doanh nghiệp không sửa đổi, bổ sung hồ sơ đúng thời hạn hoặc hồ sơ của doanh nghiệp không đáp ứng quy định, Bộ Công Thương thông báo trả lại hồ sơ cho doanh nghiệp bằng văn bản”³ và “Trong thời hạn 10 ngày làm việc kể từ ngày nhận được hồ sơ thông báo chấm dứt hoạt động bán hàng đa cấp hợp lệ, Bộ Công Thương ban hành văn bản xác nhận tiếp nhận hồ sơ thông báo chấm dứt hoạt động bán hàng đa cấp, thông báo cho các Sở Công Thương trên toàn quốc theo một trong các phương thức quy định tại khoản 5 Điều 10 Nghị định này và công bố trên trang thông tin điện tử của Bộ Công Thương”.

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát toàn bộ nội dung của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP cũng như dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung để có sự sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với pháp luật đầu tư, pháp luật về doanh nghiệp. Trong trường hợp số lượng điều khoản cần sửa đổi nhiều, mang tính căn bản, đề nghị cân nhắc sửa đổi toàn diện Nghị định số 40/2018/NĐ-CP.

3. Về tính tương thích với các điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên

Khoản 5 Điều 1 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung điểm h khoản 1 Điều 7 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP) quy định nhà đầu tư nước ngoài đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp ở Việt Nam phải có thời gian hoạt động bán hàng đa cấp tối thiểu là 03 năm liên tục ở một quốc gia khác trên thế giới. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo giải thích rõ lý do về việc lựa chọn tiêu chí “03 năm” hoạt động kinh doanh đa cấp liên tục ở một quốc gia khác trên thế giới, đồng thời bổ sung nội dung đánh giá tính tương thích với Điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên; tránh có sự phân biệt đối xử giữa nhà đầu tư trong nước và nhà đầu tư nước ngoài trong hoạt động kinh doanh đa cấp, bổ sung nội dung đánh giá này trong Tờ trình Chính phủ.

³ Thực tế, doanh nghiệp đã chấm dứt hoạt động kinh doanh đa cấp và việc gửi hồ sơ lên Bộ Công Thương chỉ mang tính chất thông báo. Quy định như dự thảo Nghị định không phù hợp với bản chất này khi doanh nghiệp không sửa đổi, bổ sung hồ sơ đúng hạn hoặc hồ sơ doanh nghiệp không đáp ứng quy định, Bộ Công Thương trả lại hồ sơ thì được hiểu là doanh nghiệp không được chấm dứt hoạt động? Đồng thời, việc Bộ Công Thương yêu cầu sửa đổi, bổ sung hồ sơ cũng chưa phù hợp với Điều 206 Luật Doanh nghiệp năm 2020 “Doanh nghiệp phải thông báo bằng văn bản cho Cơ quan đăng ký kinh doanh chậm nhất là 03 ngày làm việc trước ngày tạm ngừng kinh doanh hoặc tiếp tục kinh doanh trước thời hạn đã thông báo”.

4. Về một số vấn đề khác

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, rà soát, chỉnh lý hoặc làm rõ một số vấn đề sau đây:

4.1. Về giải thích từ ngữ (khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị định)

Khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị định quy định “Hội nghị, hội thảo, đào tạo là hoạt động có nhiều người tham gia có nội dung liên quan đến hoạt động bán hàng đa cấp” tại khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị định (bổ sung khoản 8 Điều 3 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP) là chưa rõ ràng, khó xác định thế nào là “có nhiều người tham gia” và “liên quan đến hoạt động bán hàng đa cấp”. Đồng thời, các hoạt động hội nghị, hội thảo và đào tạo là các hoạt động có nội hàm khác nhau. Do đó, đề nghị chỉnh lý lại quy định tại dự thảo Nghị định cho phù hợp.

4.2. Về người đại diện của doanh nghiệp tại địa phương (khoản 13 Điều 1 dự thảo Nghị định)

Đề nghị làm rõ, hoàn thiện một số nội dung tại khoản 13 Điều 1 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 20 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP) về các điều kiện đối với người đại diện của doanh nghiệp tại địa phương như sau:

Thứ nhất, cần làm rõ văn bản “*xác nhận kiến thức pháp luật về bán hàng đa cấp*” là do cơ quan nào cấp; lý do phải cần có “xác nhận” này; trong trường hợp người muốn cung cấp xác nhận thì phải có phải hoàn thành khóa học nào không, cơ quan nào đào tạo? Bên cạnh đó, đề nghị cân nhắc nội dung này vì có thể làm gia tăng đáng kể chi phí hành chính, chi phí tuân thủ pháp luật của doanh nghiệp.

Thứ hai, quy định người đại diện “*có đủ thẩm quyền và trách nhiệm đại diện cho doanh nghiệp...*” là chưa thực sự rõ ràng, đề nghị rà soát quy định của Bộ luật Dân sự năm 2015 (Điều 134, Điều 138, Điều 141 và một số điều khoản khác có liên quan), pháp luật về doanh nghiệp để chỉnh lý cho phù hợp, trong đó cần lưu ý người đại diện cho doanh nghiệp bán hàng đa cấp được doanh nghiệp ủy quyền bằng văn bản, văn bản ủy quyền thể hiện rõ “*phạm vi đại diện*”. Việc sử dụng cụm từ này nhằm đảm bảo phù hợp, thống nhất với quy định tại Bộ luật Dân sự năm 2015 và có cơ sở pháp lý để giải quyết trong trường hợp không xác định được phạm vi đại diện hoặc người đại diện xác lập, thực hiện giao dịch vượt quá phạm vi đại diện.

4.3. Về việc đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp tại địa phương (khoản 14 Điều 1 dự thảo Nghị định)

Khoản 14 Điều 1 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung khoản 1 và khoản 3 Điều 21 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP) quy định Sở Công Thương có thể từ chối xác nhận việc đăng ký bán hàng đa cấp tại địa phương. Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, nghiên cứu bổ sung các điều kiện, tiêu chí “từ chối” làm cơ sở pháp lý rõ ràng, chắc chắn cho Sở Công Thương thực hiện thẩm quyền theo quy định pháp luật.

4.4. Về kế hoạch trả thưởng (khoản 21 Điều 1 dự thảo Nghị định)

- Khoản 21 Điều 1 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung Điều 43 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP) quy định “*Kế hoạch trả thưởng phải đảm bảo tổng hoa hồng, tiền thưởng và lợi ích kinh tế khác chi trả cho người tham gia trên cơ sở kết quả bán hàng của người đó tối thiểu bằng 20% tổng số hoa hồng, tiền thưởng và lợi ích kinh tế khác mà doanh nghiệp chi trả cho người tham gia trong một năm*”. Tuy nhiên, khoản 2 Điều 48 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP quy định “*Tổng trị giá hoa hồng, tiền thưởng và lợi ích kinh tế khác, bao gồm cả lợi ích được hưởng theo chương trình khuyến mại, trả cho người tham gia bán hàng đa cấp trong một năm quy đổi thành tiền không được vượt quá 40% doanh thu bán hàng đa cấp trong năm đó của doanh nghiệp bán hàng đa cấp*”. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo làm rõ mối quan hệ giữa quy định về tỷ lệ hoa hồng từ kết quả bán hàng tối thiểu 20% và quy định về tổng trị giá lợi ích kinh tế trong một năm không quá 40% doanh thu bán hàng, đảm bảo tính thống nhất của quy định pháp luật.

- Đề nghị chỉnh lý các điều khoản có sử dụng cụm từ “không được” (chẳng hạn quy định “không được sử dụng doanh số...”, “không được chi trả hoa hồng, tiền thưởng và các lợi ích kinh tế...”, “không được cho phép người tham gia bán hàng đa cấp” khoản 21 Điều 1 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung Điều 43 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP) thành các thuật ngữ khác như “không”, “phải”, “cần phải” để tránh việc quy định điều cấm trong văn bản dưới luật. Bởi theo quy định tại khoản 2 Điều 14 Hiến pháp năm 2013 thì “Quyền con người, quyền công dân chỉ có thể bị hạn chế theo quy định của luật trong trường hợp cần thiết vì lý do quốc phòng, an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội, đạo đức xã hội, sức khỏe của cộng đồng” và Điều 123 Bộ luật Dân sự năm 2015 “điều cấm của luật là những quy định của luật không cho phép chủ thể thực hiện những hành vi nhất định”.

4.5. Về việc cấp giấy chứng nhận đăng ký hoạt động

Khoản 3 Điều 1 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung Điều 6 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP) quy định “*Doanh nghiệp vi phạm quy định tại khoản 3, khoản 4 Điều 5 Nghị định này không được xem xét cấp giấy chứng nhận đăng ký hoạt*

động bán hàng đa cấp theo quy định tại Nghị định này”, tuy nhiên, khoản 4 Điều 5 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP là hành vi cấm dành cho cá nhân, không phải tổ chức, doanh nghiệp. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cân nhắc nội dung này.

4.6. Về điều khoản chuyển tiếp (Điều 2 dự thảo Nghị định)

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát quy định chuyển tiếp để có hướng xử lý cho phù hợp, trong đó lưu ý:

- Khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị định quy định “*Trong thời hạn 12 tháng kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực, các doanh nghiệp bán hàng đa cấp đang hoạt động theo quy định của Nghị định số 42/2014/NĐ-CP có trách nhiệm đáp ứng các điều kiện về hoạt động bán hàng đa cấp theo quy định của Nghị định này*”. Theo quy định tại khoản 1 Điều 60 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP, trong 09 tháng kể từ ngày Nghị định số 40/2018/NĐ-CP thì các doanh nghiệp bán hàng đa cấp hoạt động theo quy định của Nghị định số 42/2014/NĐ-CP có trách nhiệm đáp ứng các điều kiện của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP. Như vậy, đến thời điểm hiện nay không còn doanh nghiệp kinh doanh đa cấp đang hoạt động theo quy định của Nghị định số 42/2014/NĐ-CP. Do đó, đề nghị chỉnh lý quy định của dự thảo Nghị định cho phù hợp.

- Đề nghị làm rõ quy định tại Điều 2 dự thảo Nghị định có sửa đổi, bổ sung Điều 60 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP hay không vì nếu cả hai quy định cùng có hiệu lực sẽ gây ra trùng lặp, cụ thể: khoản 3, khoản 4 Điều 2 dự thảo Nghị định đang quy định lại khoản 3, khoản 4 Điều 60 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP.

- Đề nghị chỉnh lý tên Điều 2 dự thảo Nghị định thành “Quy định chuyển tiếp” để đảm bảo phù hợp với Điều 73 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP).

5. Về thủ tục hành chính

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung nhiều thủ tục hành chính hoặc các biện pháp quản lý nhà nước về kinh doanh đa cấp, như: khoản 7 Điều 1 dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung khoản 7 Điều 9; khoản 10 Điều 1 sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 3 Điều 12; khoản 11 Điều 1 sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 14; khoản 12 Điều 1 sửa đổi, bổ sung Điều 18..., đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, cân nhắc lại các quy định nêu trên, đảm bảo các thủ tục này phù hợp với bản chất của ngành nghề kinh doanh có điều kiện, phù hợp với chủ trương đẩy mạnh ứng dụng thành tựu cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ tư vào việc thực hiện các thủ tục hành chính và yêu cầu thực hiện các thủ tục hành chính trên môi trường điện tử (môi trường mạng).

6. Về hồ sơ và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

Tại dự thảo Tờ trình, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo bổ sung nội dung đánh giá về (i) sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ các thủ tục hành chính trong dự thảo Nghị định; và (ii) việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong dự thảo Nghị định.

7. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát, chỉnh lý về ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản của dự thảo Nghị định cho phù hợp với quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP), ví dụ:

- Đề nghị chuyển khoản 7 Điều 1 dự thảo Nghị định sang quy định tại khoản 23 Điều 1 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung Điều 44 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP) để đảm bảo tính thống nhất, tránh quy định trùng lặp.

- Đề nghị chuyển quy định “*Nghĩa vụ của doanh nghiệp bán hàng đa cấp đối với người tham gia bán hàng đa cấp là các nghĩa vụ phát sinh từ hoạt động bán hàng đa cấp hợp pháp, bao gồm nghĩa vụ trả thưởng theo kế hoạch trả thưởng, nghĩa vụ mua lại hàng hóa nếu người tham gia trả lại hàng theo đúng quy định, nghĩa vụ trả lại tiền trong trường hợp quy định tại Điều 46 Nghị định này*” tại khoản 25 Điều 1 dự thảo Nghị định (sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 50 Nghị định số 40/2018/NĐ-CP) lên điều khoản về giải thích từ ngữ cho phù hợp.

Trên đây là ý kiến của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12/3/2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp, xin gửi Bộ Công Thương để tham khảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- TT Phan Chí Hiếu (để b/c);
- PVT Nguyễn Chi Lan (để biết);
- Lưu: VT, Vụ PLDSKT (DS, ĐTPH).

THƯƠNG
 VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP LUẬT DÂN SỰ - KINH TẾ



Nguyễn Thanh Tú

19

Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page.

